

*A rendelet-tervezetet törvényességi szempontból
megvizsgáltam:
Németh Dóra aljegyző*

ELŐTERJESZTÉS
Árpás Község Önkormányzata Képviselő-testületének
2018. március 22-i ülésére

Tárgy: Előterjesztés az önkormányzati támogatásokról szóló .../2018. (.....)
önkormányzati rendelet-tervezetről

Előterjesztő: Dr. Olgyay Lászlóné alpolgármester

Előkészítő: Németh Dóra aljegyző

A döntés meghozatala **minősített többséget** igényel.

Tisztelt Képviselő-testület!

Árpás Község Önkormányzatának Képviselő-testülete hosszú évek óta nagy hangsúlyt helyezett arra, hogy anyagilag is támogassa azon civil szervezetek és természetes személyek tevékenységét, melyek jelentős részt vállalnak a község szociális, kulturális, egészségügyi, sport, közbiztonsági feladatainak megvalósításában. A civil szervezetek és természetes személyek támogatása önkormányzati érdek is, hiszen ezek a szerveződések mindig helyi érdekeket képviselnek, a helyi közösségek a község kulturális életét színesítik, a közösségi tudatot pozitívan formálják.

Ennek érdekében minden évben, az adott év költségvetésében a képviselő-testület fedezetet biztosított a civil szervezetek támogatására, melyek odaítélése viszont nem kérelem és nem pályázat alapján történt, és támogatási szerződés megkötésére sem került sor.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 41.§ (9) bekezdése kimondja, hogy a helyi önkormányzat képviselő-testülete az államháztartáson kívüli forrás átvételére és átadására vonatkozó rendelkezéseket rendeletben szabályozza. Ez nem a költségvetési rendeletben elkülönített keretösszeget jelenti, hanem az önkormányzati támogatások átadásának rendszerét, módját, szabályait.

A rendeleti szabályozás hatálya alá, tekintettel arra, hogy településünk életében nem csak a bejegyzett civil szervezetek, hanem természetes személyek és ezek csoportja is jelentős szerepet tölt be, a rendelet hatályát rájuk is kiterjesztjük, hiszen az önkormányzat maga határozza meg, kiknek (mely szerveknek, személyeknek) nyújt adott évi költségvetéséből támogatást.

A bejegyzett civil szervezetek támogatására felsőbb szintű jogszabályok is vonatkoznak, mint pl. az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény, mely – összhangban az egyesülési jogról, a közhasznú jogállásról, valamint a civil szervezetek működéséről és támogatásáról szóló 2011. évi CLXXV. törvény (továbbiakban: Ectv.) rendelkezéseivel – új alapokra helyezte a támogatások rendjét. Ennek keretében tételesen rögzíti, milyen feltételeknek kell

megfelelnie a támogatott szervezetnek, illetve milyen eljárási szabályokat kell betartania a támogatást nyújtó szervezetnek.

A civil törvény értelmében a költségvetési támogatás az államháztartás alrendszerei terhére nyújtott pénzbeli vagy nem pénzbeli juttatás, amelyet a támogató valamely program vagy konkrét cél megvalósítása vagy meghatározott időszakban a támogatott szervezet működtetése érdekében nyújt.

Az Ectv. 75 § (1) bekezdése arról rendelkezik, hogy csak olyan civil szervezet kaphat költségvetési támogatást, amely a 30. § szerint letétbe helyezte beszámolóját. Ennek megfelelően a civil szervezet (civil társaság, illetve Magyarországon nyilvántartásba vett egyesület – a párt kivételével -, valamint alapítvány) köteles a jóváhagyásra jogosult testület által elfogadott beszámolóját, valamint közhasznúsági mellékletét – kötelező könyvvizsgálat esetében a könyvvizsgálói jelentéssel együtt – az adott üzleti év mérlegfordulóját követő ötödik hónap utolsó napjáig letétbe helyezni és közzétenni.

Tehát a civil szervezetek esetében a helyi rendeletben szabályozott támogatásnak egyéb, felsőbb szintű jogszabályoknak is meg kell felelniük.

A természetes személyek önkormányzati támogatására pedig a most elfogadott rendelet fog vonatkozni.

Más önkormányzatok hasonló tárgykörben alkotott rendeleteit áttekintve megállapítható, hogy a legtöbb helyen nem csak a civil szervezeteknek és önszerveződő bejegyzett közösségeknek, hanem a természetes személyeknek is lehetőséget biztosítanak az önkormányzatok támogatás megállapítására.

Véleményem szerint ez így helyes, hiszen így senkit nem zár ki a rendelet a támogatás igénylésének lehetőségéből.

Természetesen, legyen szó akár civil szervezetről, akár természetes személyről, a településen bejelentett székhellyel, vagy állandó lakcímmel kell, hogy rendelkezzen.

A támogatást e rendelet alapján lehet igényelni, a költségvetési rendeltének elfogadása után legkésőbb március 31-ig. A kérelmet a rendelethez csatolt 1. számú melléklet szerint kell kitölteni, melyben meg kell jelölni a szervezet/természetes személy nevét, azonosító adatait, illetve az , hogy mire kéri a támogatás. A kérelem benyújtását megelőzően minden támogatottnak az előző évi pénzüsszeggel el kell tételiesen számolnia minden év február 28. napjáig. Aki/amely szervezet a nyújtott támogatással nem tud elszámolni, a következő évben nem jogosult kérelem benyújtására.

A támogatási kérelmekről a képviselő-testület dönt, figyelemmel a keretösszegre és az igényekre. A támogatott személyekkel/szervezetekkel támogatási szerződést köt az önkormányzat (ezt rendelet nélkül is kell).

A rendelet készítésénél figyelemmel voltunk arra, hogy ne alkossunk túl bonyolult rendeletet, melynek sorai között nehéz az eligazodás, hanem olyant, ami az eredeti célt szolgálva, megfelelve a magasabb szintű jogszabályoknak kész betölteni a szerepét.

A rendelet 2019. január 01. napján lép hatályba, és a civil szervezetek, önszerveződő szervezetek képviselőit levélben tájékoztatjuk a megváltozott támogatási formáról, mely jogszabályi kötelezettség.

Előzetes hatásvizsgálat a rendelet-tervezethez:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján a jogszabály előkészítője részéről előzetes hatásvizsgálat került elvégzésre a szabályozás várható következményeiről, melyről most az alábbiakban tájékoztatjuk a képviselő-testületet.

A tervezett jogszabály hatásai:

a) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatás:

- társadalmi hatása: a civil társadalom erősítése, a civil szervezetek társadalmi szerepvállalásának segítése, az önkormányzat és a civil társadalom közötti partneri viszony és munkamegosztás előmozdítása az önkormányzati feladatok hatékonyabb ellátása érdekében. Az egységes jogi szabályozás révén a civil szervezetek és az önkormányzat számára átláthatóbbá, egyértelművé válik az önkormányzati támogatási rendszer, megfelelve ezzel a közpénzekből juttatott támogatások társadalmi és jogszabályi elvárásainak is.

- gazdasági hatása: nem jelentős

- költségvetési hatása: a pénzügyi támogatás fedezete a tárgyévi költségvetésben keretösszegben biztosított.

b) környezeti és egészségi következmények:

- nincs

c) adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

- a hivatalnak el kell látnia a rendeletben meghatározott feladatokat.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

- a rendelet megalkotása kötelező a Möt. 41.§ (9) bekezdése alapján.

- a rendelet elmaradásának következménye a jogszabály alkotás elmulasztása miatti törvényességi felhívás lehet.

A jogszabály alkalmazásához szükséges feltételek:

- a személyi feltétel: rendelkezésre áll.

- szervezeti feltétel: rendelkezésre áll.

- tárgyi feltétel: rendelkezésre áll.

- pénzügyi feltétel: rendelkezésre áll.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet a rendelet-tervezet megtárgyalására és elfogadására.

Árpás, 2018. március 9.

Dr. Olgyay Lászlóné sk.

alpolgármester

**Árpás Község Önkormányzat Képviselő-testületének ./2018. (.....) önkormányzati
rendelete-tervezete
az önkormányzati támogatásokról**

Árpás Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (9) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, valamint az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

I. Fejezet

Általános rendelkezések

A rendelet hatálya

1.§

(1) Az Önkormányzat elismeri és támogatja a civil szervezetek, a helyi önszerveződő közösségek, egyházak, valamint magánszemélyek helyi közéletre gyakorolt hatását. Támogatja a kultúra, a közművelődés, az oktatás-nevelés, a szociális és karitatív tevékenység, a természet és épített környezet megóvása, az esélyegyenlőség, a hagyományápolás megteremtése és a sport terén végzett tevékenységet. A támogatás célja a civil társadalom erősítése, a civil szervezetek társadalmi szerepvállalásának segítése, az önkormányzat és a civil társadalom közötti partneri viszony és munkamegosztás előmozdítása az önkormányzati feladatok hatékonyabb ellátása érdekében

(2) A rendelet személyi hatálya kiterjed az államháztartás körébe nem tartozó Árpási természetes személyekre, Árpási székhelyű és a településen működő jogi személyekre és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre (a továbbiakban együtt: támogatott).

(3) A rendelet tárgyi hatálya kiterjed minden, az államháztartáson kívüli forrás átvételére és – a (4) bekezdésben meghatározott kivétellel – az önkormányzat által államháztartáson kívülre nyújtott pénzbeli támogatásra.

(4) A rendelet tárgyi hatálya nem terjed ki a tárgy szerinti külön önkormányzati rendeletekben meghatározott támogatásokra, így különösen a szociális ellátásokra, a szociálisan rászorultak részére megállapított pénzbeli támogatásokra, a lakáscélú támogatásokra, valamint közfeladat ellátására kötött megállapodás keretében átadott pénzeszközökre.

Értelmező rendelkezések

2. §

(1) Jelen rendelet alkalmazásában államháztartáson kívüli forrás a természetes személyek és az államháztartás körébe nem tartozó jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező

szervezetek (a továbbiakban együtt: szervezet) részére átadott, illetve tőlük kapott pénzeszköz, ingó, valamint ingatlan.

(2) Támogatásnak minősül: az önkormányzat által saját költségvetési bevétele terhére, valamint az államháztartás egyéb alrendszereiből az önkormányzaton keresztül bármilyen jogcímen nyújtott nem normatív, céljellegű, működésre és fejlesztésre adandó (nem szociális ellátás) pénzbeli juttatás.

(3) A céljellegű támogatás lehet:

a) eseti jellegű, amely meghatározott működési vagy fejlesztési feladat ellátásához, cél megvalósításához nyújt anyagi hozzájárulást,

b) általános működési célú támogatás, ami a támogatott működéséhez biztosít pénzbeli támogatást.

II. Fejezet

Államháztartáson kívüli forrás átadására vonatkozó szabályok

Az átadott támogatás forrása

3.§

Az önkormányzat tárgyévi költségvetési rendeletében határozza meg azon költségvetési előirányzatait, melyek terhére céljelleggel támogatást nyújt.

A támogatás nyújtásának alapelvei, a támogatás odaítélése

4.§

(1) A támogatások odaítéléséről a tárgyévi költségvetési rendeletben foglaltak alapján az eseti támogatási kérelem és általános jellegű működési célú támogatási kérelem esetén a Képviselő-testület (a továbbiakban együtt: támogatást nyújtó) dönt.

(2) Támogatásban részesülhet az a támogatott,

a) amely szervezet az önkormányzathoz támogatás iránti kérelmet nyújtott be,

b) a támogatási összeg terhére megvalósítani kívánt cél vagy az igénylő rendszeresen végzett tevékenysége az önkormányzat méltóságával, szellemiségével összeegyeztethető,

c) amely a korábban kapott támogatással határidőre, hitelesített bizonylatokkal elszámolt, és

d) amelynek a helyi és állami adóhatósággal szemben lejárt tartozása nincs.

(3) A támogatás iránti kérelemnek tartalmaznia kell

a) természetes személy igénylő esetében az igénylő személyazonosító adatait, adóazonosító jelét és elérhetőségét, egyéb szervezet esetében a szervezet nyilvántartásba vételi számát, adószámát, székhelyét és kapcsolattartójának elérhetőségét,

b) a támogatási cél megjelölését,

c) a megvalósítás időtartamát,

d) a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény 6.§ (1) bekezdése, valamint 8.§ (1) bekezdése szerinti nyilatkozatot.

(4) A kérelem minden év március 31. napjáig nyújtható be.

(5) A beérkezett kérelmeket a képviselő-testület az áprilisi képviselő-testületi ülésén bírálja el.

(6) Amennyiben az igénylő kérelmét hiányosan nyújtja be, úgy egy alkalommal hiánypótlásra szólítható fel.

(7) Amennyiben az igénylő a hiánypótlást nem, vagy nem megfelelően teljesíti, úgy kérelmét el kell utasítani.

(8) A képviselő-testület a támogatási kérelmet elutasítja jelen § (2) bekezdés c)-d) pontja megsértése esetén, továbbá, ha a támogatási keretösszeg kimerült, vagy elutasíthatja az önkormányzat pénzügyi teljesítőképességére tekintettel.

A támogatási megállapodás

5.§

(1) Az önkormányzat által nyújtott céljellegű, fejlesztési vagy működési célú támogatások esetén – értékhatárra vonatkozó korlátozás nélkül - a támogatás folyósítására megállapodást kell kötni a támogatottal. A megállapodásnak tartalmaznia kell:

a) a megállapodó felek megnevezését, címét, képviseletében eljáró személyeket,

b) a forrás összegét,

c) a forrás felhasználásának célját,

d) a forrás felhasználásának feltételeit,

e) a pénzügyi teljesítést,

f) a teljesítés ütemezését,

g) a nem cél szerinti felhasználás esetén a visszatérítési kötelezettséget, a visszatérítés időpontját, időtartamát és feltételeit,

h) a pénzügyi elszámolás módját, helyét és idejét

i) a megállapodásban vállalt kötelezettségek nem teljesítésének következményeit.

(2) A támogatási megállapodásban rendelkezni kell arról is, hogy a támogatást a támogatott részére történő átutalás időpontjától a Polgári törvénykönyvről szóló 2014. évi V. törvény (a továbbiakban :Ptk.) szerinti késedelmi kamattal növelten kell visszafizetni, amennyiben a támogatott nem tud megfelelően elszámolni a támogatás felhasználásáról.

(3) A támogatott a kapott támogatási összeget kizárólag a támogatási megállapodásban megjelölt célokra fordíthatja, és más személy vagy szervezet részére támogatásként tovább nem adhatja.

(4) A támogatási megállapodás aláírására jogosultak köre a 4.§ (1) bekezdésében meghatározott támogatást nyújtóval megegyező.

(5) A támogatást a támogatási megállapodás mindkét fél általi aláírását követően átutalással vagy házipénztárból történő kifizetéssel lehet teljesíteni.

(6) A fel nem használt támogatást a támogatottnak az önkormányzat számlájára vissza kell fizetnie.

(7) A támogatás célnak megfelelő felhasználását az önkormányzat jogosult a helyszínen ellenőrizni.

Az elszámolás

6. §

(1) A nyújtott támogatás célnak megfelelő, jogszerű felhasználásáról a támogatott köteles a támogatási megállapodásban foglalt határidőig, de legkésőbb tárgyévét követő év február 28. napján belül elszámolni a támogatásról szóló döntés előkészítéséért felelős személy felé az alábbiak szerint:

a) eseti támogatások igénylése esetén a támogatott köteles az elszámoláshoz az alábbi dokumentumokat becsatolni:

aa) a támogatott képviselője által hitelesített számlamásolatok

b) általános működési célú támogatások igénylése esetén a támogatott köteles az elszámoláshoz az alábbi dokumentumokat becsatolni:

ba) az éves gazdálkodását és működését bemutató szöveges és számszaki beszámoló

bb) a támogatott a támogatás elszámolását az eseti támogatások elszámolására előírt módon köteles teljesíteni.

(2) Elszámolási határidő a támogatási megállapodásban rögzítettek szerint.

(3) A támogatott különösen indokolt esetben kérheti az elszámolási határidő meghosszabbítását, vagy a célra fel nem használt támogatási összeg más célú hasznosítását. A

kérelmet írásban kell benyújtani a támogatást nyújtónál, legkésőbb az eredeti elszámolási határidő lejártáig.

(4) A benyújtott elszámolásokat a Gyarmati Közös Önkormányzati Hivatal (a továbbiakban: Hivatal) Mórchidai Kirendeltségének megbízott köztisztviselője ellenőrizni köteles, hogy a felhasználás a célnak megfelelően és jogszerűen történt-e. A tartalmi és számszaki ellenőrzés tényét és annak elfogadását a benyújtott elszámoláson, illetve a beszámolón dokumentálni kell.

(5) Ha a támogatott a megállapodásban foglalt elszámolási határidőig nem, vagy nem szabályos módon számolt el a támogatás felhasználásáról az 5. § (2) bekezdés rendelkezéseit kell alkalmazni.

(6) A fel nem használt támogatást a támogatott köteles az önkormányzat számlájára visszafizetni.

(7) A Hivatal ellenőrzést végezhet az önkormányzat költségvetéséből juttatott támogatások felhasználásával kapcsolatosan a támogatottnál.

(8) Az elutasított, vagy a részben elutasított elszámolás esetén a támogatott köteles a támogatási összeget, vagy a támogatási összegnek az elszámolás el nem fogadott részére eső összegét az önkormányzat számlájára visszafizetni.

(9) A támogatottnak arról is be kell számolni, hogy milyen lépéseket tett annak érdekében, hogy más forrásból is nyerjen támogatást.

A támogatási megállapodás módosítása, elállás a megállapodástól

7.§

(1) Támogatást nyújtó a megállapodástól eláll, amennyiben a támogatott valótlan adatot szolgáltatott.

(2) A támogatási megállapodás módosítására a támogatott írásbeli kérelme alapján kerül sor. Módosításnak minősül különösen az elszámolási határidő meghosszabbítása.

Nyilvántartás és közzététel

8. §

(1) A támogatásokról és a számadási kötelezettség teljesítéséről az érintett köztisztviselő köteles nyilvántartást vezetni. A nyilvántartásnak tartalmaznia kell a támogatott nevét, címét, a támogatást nyújtó megnevezését, a támogatott képviselőjének nevét, a támogatás összegét és célját.

(2) Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény rendelkezései alapján az önkormányzat költségvetéséből nyújtott nem normatív, céljellegetű, működési és fejlesztési támogatások kedvezményezettjeinek nevére, a támogatás céljára, összegére vonatkozó adatokat az önkormányzat honlapján közzé kell tenni.

(3) A közzétételt a támogatásról szóló döntés meghozatalát követő hatvan napon belül kell megtenni.

(4) A közzétételért a döntés, vagy a támogatási megállapodás előkészítéséért felelős köteles gondoskodni.

III. Fejezet

Államháztartáson kívüli forrás átvételére vonatkozó szabályok

9.§

(1) Az államháztartáson kívüli pénzbeli forrás végleges átvételéről – az alapítványi forrás kivételével – a polgármester dönt, melyről utólagosan tájékoztatja a Képviselő-testületet.

(2) Az átvételre felajánlott ingó vagy ingatlan vagyon esetében Árpás Községi Önkormányzat Képviselő-testületének az önkormányzat vagyonáról és a vagyonhasznosítás rendjéről szóló 11/2013. (VII.2.) önkormányzati rendeletének a szabályait kell alkalmazni.

IV. Fejezet

Záró rendelkezések

10.§

(1) Ez a rendelet 2019. január 01. napján lép hatályba.

Árpás, 2018. március 6.

Szabó András
polgármester

Tarr Attila
jegyző

Záradék:

A rendelet kihirdetésre került:

Árpás, 2018. március

Tarr Attila
jegyző

1. sz. melléklet a .../2018. (.....) önkormányzati rendelet-tervezet

P Á L Y Á Z A T I A D A T L A P

**ÁRPÁS KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA ÁLTAL NYÚJTOTT
..... ÉVI MŰKÖDÉSI TÁMOGATÁS IGÉNYBEVÉTELÉHEZ**

1.) A pályázó szervezet/természetes személy

Neve: _____

Címe: _____

2.) Felelős vezető megnevezése: _____

Címe: _____

Telefon, e-mail: _____

3.) A szervezet

- bírósági bejegyzésének dátuma, száma: _____

- adószáma _____

- bankszámlaszáma _____

4.) Egyesület esetén tagjainak száma: _____

- a tagok korcsoport szerinti megoszlása

14- év alatti: _____

14-18 év közötti _____

18-34 év közötti: _____

35-65 év közötti: _____

65 év feletti: _____

5.) Az igényelt támogatás összege: _____ Ft

6.) A tárgyévi szakmai tevékenység ismertetése :

7.) Kötelező mellékletek:

- a) a szervezet alapszabályának/ alapító okiratának másolata*:
- b) nyilatkozat az érintettség és az összeférhetetlenség fennállásáról vagy annak hiányáról(2. számú melléklet szerint)*
- c) a tárgyévi tervezett költségvetés a bevételek és kiadások bemutatásával (külön megjelölve a bevételnél az igényelt önkormányzati támogatás összegét)

Árpás,

P.H.

Pályázó aláírása

*= csak a bejegyzett civil szervezetek, társadalmi szervezetek, önszerveződő közösségek esetében

2. sz. melléklet a/2018. (III.....) önkormányzati rendelet-tervezethez

NYILATKOZAT

A közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény szerinti összeférhetlenség, illetve érintettség fennállásáról, vagy hiányáról

Pályázó szervezet neve:

Székhelye:

Felelős vezető neve:

Nyilvántartásba vételi okirat száma:

Nyilvántartásba vevő szerv megnevezése:

Kijelentem, hogy a pályázóként megjelölt szervezettel szemben a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007.évi CLXXXI. törvény(Knyt.)

6. § (1) bekezdése szerinti összeférhetlenség

1. nem áll fenn vagy

2. fennáll az pont alapján

(aláhúzással jelölendő)

8. § (1) bekezdése szerinti érintettség

1. nem áll fenn vagy

2. fenn áll az ...pont alapján

(aláhúzással jelölendő)

Az összeférhetlenség vagy az érintettség alapjául szolgáló körülmény leírása:

Kijelentem, hogy az összeférhetlenség megszüntetésére az alábbiak szerinti intézkedtem:

Kijelentem, hogy az érintettség közzétételét külön űrlap csatolásával kezdeményeztem:

Árpás,